АДМИНИСТРАЦИЯ КОЧЕТОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ХОХОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.12..2021 г. N 53

с.Кочетовка

Об утверждении основных направлений

бюджетной, налоговой и долговой

политики Кочетовского сельского поселения

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 42 Положения о бюджетном процессе в Кочетовском сельском поселении, принятого решением Советом народных депутатов Кочетовского сельского поселения от 17.12.2015 N 23 (с изменениями и дополнениями), в целях разработки проекта бюджета Кочетовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов администрация Кочетовского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить [основные направления](file:///F:\C:\Документы%20Хохольское%20городское\бюджет%202019\документы%20и%20материалы%20с%20исправлениями\2%20налоговая%20и%20бюджет%20политика\Постан%20№%20760%20бюджетная%20и%20налоговая%20политика.docx) бюджетной, налоговой и долговой политики Кочетовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение).

2. Ведущему специалисту-главному бухгалтеру администрации Кочетовского сельского поселения (Филоновой Л.Г.) опубликовать настоящее постановление в официальном периодическом издании органов местного самоуправления Кочетовского сельского поселения «Муниципальный вестник» и на официальном сайте администрации Кочетовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения А.И.Минаков

Приложение к

постановлению администрации

Кочетовского сельского поселения

от 07.12.2021 г. N 53

**Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

 Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Кочетовского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 20.02.2019, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, Стратегии социально-экономического развития Кочетовского сельского поселения на 2019 - 2024 годы, нормативно-правовых актов Воронежской области и Хохольского муниципального района, со статьей 42 Положения о бюджетном процессе в Кочетовском сельском поселении, принятого решением СНД Кочетовского сельского поселения от 17.12.2015 N23, а также с учетом реализации бюджетной политики и налоговой политики на 2020 год.

Бюджетная, налоговая и долговая политика Кочетовского сельского поселения на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Кочетовского сельского поселения за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Кочетовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2024 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные задачи бюджетной, налоговой и долговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Воронежской области, бюджетная, налоговая и долговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Кочетовского сельского поселения ;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

повышение качества бюджетного планирования путем последовательного перехода на долгосрочное планирование;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективных затрат, применения системы нормирования закупок;

реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, а также адресное решение социальных проблем;

индексации с 1 октября 2020 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не поименованных в майских указах Президента Российской Федерации;

поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с установленным на федеральном уровне графиком;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового контроля;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

проведение взвешенной долговой политики;

совершенствование и дальнейшее развитие программно-целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

повышение качества и доступности информации о бюджете для граждан;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории поселения в целях получения необходимого объема доходов в бюджет поселения;

формирование условий для развития механизмов муниципально-частного партнерства, расширения практики заключения концессионных соглашений, передачи части объектов социальной инфраструктуры в управление негосударственным организациям, а также оказания негосударственными организациями отдельных видов услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

2. Бюджетная, налоговая и долговая политика в области доходов

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета Кочетовского сельского поселения на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики.

Бюджетная, налоговая и долговая политика Кочетовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Воронежской области, муниципальных правовых актов Кочетовского сельского поселения .

Бюджетная, налоговая и долговая политика Кочетовского сельского поселения будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет поселения в запланированных объемах за счет:

обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

проведения экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработки мероприятий по повышению эффективности их работы;

повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

проведения мероприятий по развитию застроенных территорий;

сохранения и развития налогового потенциала на территории поселения;

мобилизации доходов бюджета поселения за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет поселения;

применения на территории поселения налога на имущество физических лиц, исчисляемого от кадастровой стоимости объектов налогообложения;

    продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом поселения и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности;

осуществления бюджетной, налоговой и долговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Бюджетная, налоговая и долговая политика, проводимая органами местного самоуправления Кочетовского сельского поселения, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, с учетом изменений федерального законодательства.

С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета поселения налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот. Ежегодно будет проводиться анализ эффективности установленных налоговых льгот. В случае планируемого введения на федеральном уровне моратория на установление новых налоговых льгот, а также поэтапной отмены уже установленных льгот следует ожидать увеличения доли местных налогов в общем объеме доходов бюджета поселения.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений при доминирующей тенденции перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета поселения. В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с Управлением Федеральной налоговой службы России по Воронежской области будет продолжена работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории поселения, привлечению пользователей земельными участками к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

3. Бюджетная, налоговая и долговая политика в области расходов

В рамках реализации бюджетной, налоговой и долговой политики поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024годов планируется доработка и актуализация муниципальных программ, в том числе в части совершенствования системы индикаторов, усиления взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Кочетовского сельского поселения .

Бюджетная, налоговая и долговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета Кочетовского сельского поселения исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнением муниципальных заданий;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;

участия, исходя из возможностей бюджета поселения, в реализации приоритетных проектов (программ), государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Воронежской области;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений;

повышения эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд Кочетовского сельского поселения;

использования конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов, а также с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2020 - 2022 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств Кочетовского сельского поселения ;

обеспечение достижения к 2022 году повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, согласно утвержденным во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года "дорожным картам" развития отраслей социальной сферы;

участие в областных и федеральных программах;

реализацию мер социальной поддержки населения, в первую очередь исходя из адресности и нуждаемости граждан;

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения, в первую очередь, объектов, включенных в государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и (или) областного бюджетов; объектов, по которым сложилась кредиторская задолженность по ранее принятым обязательствам. Средства на новые объекты будут планироваться с учетом их первостепенной важности и охвата населения, на которое они рассчитаны.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, будет учитываться привлечение высвободившихся средств от оптимизации сети учреждений социальной сферы, а также внебюджетные источники финансирования.

**Основные характеристики бюджета поселения на 2022 -2024годы**

1. Основные характеристики бюджета поселения на 2022и плановый период 2023 и 2024 годов, рассчитанные на основе основных параметров прогноза социально-экономического развития Кочетовского сельского поселения на 2021 год и на период до 2024 года, представлены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2021 год РЕШЕНИЕ** | | **2022 год**  **Проект** | | **2024 год**  **проект** | | **2024год**  **проект** |
| **1** | | **2** | **3** | **4** | | **5** | |
| **Доходы, всего** | | **7248,3** | 5233.6 | 2335.7 | | 2454 | |
| из них | |  |  |  | |  | |
| **Налоговые** | | **1130,0** | **1181,0,0** | **1246,0** | | **1338,0** | |
| **Неналоговые** | | 15,0 | **15,0** | **16,0** | | **17,0** | |
| **Безвозмездные перечисления** | | **6103,3** | **4037,6** | **1073,7** | | **1099,0** | |
| **Прочие безвозмездные поступления** | | **530,5** |  |  | |  | |
| **Расходы, всего** | | **7248,3** | **5233,6** | **2335,7** | | **2454,0** | |
| **Дефицит (-)** | | **0** |  |  | |  | |
| **Размер дефицита (%)** | |  |  |  | |  | |

Проект местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов, будет также сформирован в разрезе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития. Это повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Доля расходов местного бюджета, включенных в 2022 году в муниципальные программы, в общем объеме расходов составит  100%. Непрограммные мероприятия не предусматриваются.

В качестве  «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением Совета народных депутатов от 25.12.2020 года № 23 «О бюджете Кочетовского сельского поселения на 2021 год  и плановый период  2022и 2023 годов», базовые объемы 2024 года приняты равными 2023году.

2.Предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета на программные мероприятия сформированы на основе следующих подходов:

1) учитывается ежегодный рост цен на услуги организаций ЖКХ в соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2024годы;

3) планирования социально-значимых расходов, исходя из базовых объемов 2021 года с ежегодной индексацией на уровень инфляции;

4) индексации с 1 октября 2020 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, не поименованных в майских указах Президента Российской Федерации;

5) поэтапное повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствии с установленным на федеральном уровне графиком;

6) предусматривается уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия;

7) планирования расходов муниципального дорожного фонда исходя из прогнозируемого объема доходов местного бюджета от источников, его формирующих;

8) планирование резервирование средств на расходы связанные, в том числе на софинансирование инвестиционных расходов в социальную сферу через привлечение средств государственных федеральных и областных программ и других расходов возникающих при исполнении  районного бюджета;

9) При формировании бюджетных ассигнований районного бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств и иных выплат населению в 2022-2024 годах в полном объеме запланировано исполнение законодательно установленных публичных норм и иных социально-значимых обязательств, в том числе социальные выплаты.

4. Бюджетная, налоговая и долговая политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2022 – 2024 годах будут строиться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Воронежской области от 17.11.2005 № 68-ОЗ «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Воронежской области» (с последующими изменениями) с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, а так же утвержденными методиками расчета межбюджетных трансфертов нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления Кочетовского муниципального района.

Структура межбюджетных трансфертов на 2021 год представлена в таблице:

 Тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2021г.** | **Проект** | | |  |
| **решение** | **2022 год** | **2023 год** | **2024год** | |
| **Межбюджетные трансферты** | **5572,8** | **2846,8** | **1073,7** | **1099,0** | |
| в том числе: |  |  |  |  | |
|  |  |  |  |  | |
| иные межбюджетные трансферты | 5572,8 | 4037,6 | 1073,7 | 1099,0 | |

В условиях ограниченности финансовых ресурсов основной целью межбюджетных отношений является создание условий для устойчивого исполнения расходных полномочий органов местного самоуправления и повышения качества управления муниципальными финансами.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов местных бюджетов будет осуществляться путем получения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетных возможностей бюджетов муниципалитетов.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований определен исходя из необходимости достижения критериев выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и критериев финансовых возможностей поселений.

При определении объема средств на 2022 – 2024 годы на обеспечение сбалансированности местного бюджета учитывались общие подходы по формированию бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовое обеспечение осуществления муниципальных полномочий района, переданных для осуществления органам местного самоуправления поселений, будет производиться за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Финансовое обеспечение осуществления муниципальных полномочий поселений, переданных для осуществления органам местного самоуправления района, будет производиться за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения:

- на осуществление части полномочий в области внутреннего финансового контроля поселения;

- на осуществление части полномочий в области осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- на осуществление части полномочий в области архитектуры и градостроительства;

- на осуществление части полномочий в области жилищных отношений;

- на осуществление части полномочий в области культуры поселения.

Для решения вопросов местного значения потребуется рациональное и максимально эффективное использование бюджетных средств, а так же принятие мер по мобилизации доходов и сокращению дефицита местных бюджетов.

5. Бюджетная, налоговая и долговая политика в области управления муниципальным долгом

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

повышение эффективности муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета поселения в привлечении заемных средств;

обеспечение публичности информации о муниципальном долге.

   исполнение долговых обязательств в соответствии с графиками платежей по соглашениям, организация учета долговых обязательств и финансово-долговых операций.

6. Совершенствование управления исполнением бюджета Кочетовского сельского поселения

Управление исполнением бюджета Кочетовского сельского поселения в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета поселения и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

совершенствование управления ликвидностью бюджета Кочетовского сельского поселения в целях эффективного использования бюджетных средств;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

   повышение эффективности предоставления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых районному бюджету Хохольского муниципального района за счет средств местного бюджета Кочетовского сельского поселения для финансового обеспечения исполнения соглашений о передачи части своих полномочий за счет унификации соглашений о предоставлении субсидий: введение типовых форм соглашений;

обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Кочетовского сельского поселения для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности в Кочетовского сельском поселении;

7. Бюджетная, налоговая и долговая политика в области финансового контроля

Деятельность администрации Кочетовского сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Кочетовского сельского поселения ;

усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

повышение надежности и эффективности внутреннего финансового контроля в структурных подразделениях администрации Кочетовского сельского поселения , направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Кочетовского сельского поселения , повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета поселения муниципальными учреждениями;

проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета поселения в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации поставленных перед ними задач;

проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление проблем в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

**Заключительные положения.**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития поселения. Обеспечение полного и доступного информирования населения Кочетовского сельского поселения о бюджете поселения  и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами поселения должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Кочетовского сельского поселения.